

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Кировского района Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации Кировского района от 23.12.2015г. № 194 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района на 2016-2018 годы»»

1.Основание для проведения экспертизы: п.3.7. плана работы КСП на 2018г., утверждённого распоряжением контрольно-счетной палаты Кировского района Республики Крым (далее- КСП Кировского района) от 28.12.2017г. №49-р, распоряжение председателя КСП Кировского района от 28.09.2018г. №38-р.

2.Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению изменения расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы.

3.Предмет экспертизы: проект постановления администрации Кировского района Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации Кировского района от 23.12.2015г. № 194 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района на 2016-2018 годы»».

4.Исследуемый период: 2017-2021 годы.

5.Сроки проведения мероприятия с 28.09.2018г. по 28.09.2018 г..

Экспертиза проекта Программы проведена КСП Кировского района в рамках предварительного контроля с учетом следующих правовых актов:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановления Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №317 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы" (с изменениями и дополнениями);
- Постановления Совета министров Республики Крым от 31.01.2017г. №28 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" на 2017 - 2020 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым" с изменениями;
- Постановления Совета министров Республики Крым от 29.12.2016г. №650 «Об утверждении Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым на 2017 — 2020 годы» (с изменениями);
- Устава муниципального образования Кировский район Республики Крым;

- Решения Кировского районного совета Республики Крым от 26.12.2017 года №602 «Об утверждении бюджета муниципального образования Кировский район Республики Крым на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями,
- Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кировский район Республики Крым, утверждённого постановлением администрации Кировского района от 31.10.2016г. №238 (далее – Порядок),
- Перечня муниципальных программ Кировского района Республики Крым (далее- Перечень), утверждённого постановлением администрации Кировского района Республики Крым от 15.05.2017г. № 169 (в редакции постановления администрации Кировского района Республики Крым от 10.09.2018г. №244).

Проект Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счётную палату 27 сентября 2018 года с сопроводительным письмом от 21.09.2018г. №528/01-14) ответственным исполнителем - муниципальным казенным учреждением культуры «Управление культуры, библиотечного обслуживания и туризма администрации Кировского района Республики Крым».

Проект Программы разрабатывается в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кировский район Республики Крым, утверждённого постановлением администрации Кировского района от 31.10.2016г. №238.

Проектом постановления администрации Кировского района Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации Кировского района от 23.12.2015г. № 194 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района на 2016-2018годы» предлагается:

- внести изменение в постановление администрации Кировского района от 23.12.2015г. № 194 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района на 2016-2018 годы», изложив в новой редакции приложение и п.1 Постановления изложить в следующей редакции: «Утвердить программу «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района Республики Крым».

1.Разработчиком проекта Программы и ответственным исполнителем, как и в предыдущей предоставленной на экспертизу редакции является муниципальное

казенное учреждение культуры «Управление культуры, библиотечного обслуживания и туризма администрации Кировского района Республики Крым.

2. Соисполнители программы проектом Программы не предусмотрены.

3. Цели проекта Программы оставлены без изменений с предыдущей редакцией и определены как: создание условий для комплексного развития культурного и туристического потенциала, сохранения культурного наследия и гармонизации культурной жизни Кировского района.

Как отмечалось в заключении от 14.06.2018г. №25, формулировка цели проекта Программы соответствует сфере реализации муниципальной программы и соответствует установленным Порядком требованиям.

4. Задачи программы проектом Программы не изменены и изложены в прилагаемом паспорте следующим образом:

- Обеспечение организации и развития библиотечного обслуживания населения Кировского района, сохранности и комплектование библиотечных фондов.

- Стимулирование развития народного творчества и культурно - досуговой деятельности на территории Кировского района.

- Создание развитой инфраструктуры качественного туристического обслуживания населения на территории Кировского района.

- Реализация основных направлений муниципальной политики в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития культуры Кировского района.

Формулировка цели и задач в целом отражает направления полномочий органов местного самоуправления по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования.

5. Целевые индикаторы и показатели программы паспортом проекта Программы не изменены.

6. Сроки реализации программных мероприятий изменены с 2016-2020 годы на 2017-2021 годы (без разбивки на этапы).

7. Объемы финансирования программы увеличены с 290107,7 тыс.рублей до 441802,774 тыс.рублей, т.е. на 151695,074 тыс.рублей, из них согласно п.9 паспорта Программ исключен 2016г. с объемом финансирования 55568,3 тыс.рублей, добавлен 2021г. с планируемым объемом средств на выполнение программных мероприятий в размере 61426,2 тыс.рублей и по годам планируемые объемы и изменения составили: 2017г.- 56121,3 тыс.рублей (снижение- 510,0 тыс.рублей), 2018г.- 56784,774 тыс.рублей (рост-872,574 тыс.рублей), 2019г.-75184,3 тыс.рублей (рост-14186,4 тыс.рублей), 2020г.- 192286,2 тыс.рублей (рост-131288,3 тыс.рублей).

8. Источниками финансирования Программы являются:

средства федерального бюджета – 148030,685 тыс.рублей или на 140650,785 тыс.рублей выше ранее утвержденных сумм;

средства бюджета Республики Крым- 695,355 тыс.рублей или на 679,745 тыс.рублей меньше предусмотренных предыдущей редакцией Программы объемов финансирования;

бюджет муниципального образования Кировский район Республики Крым – 288231,084 тыс. рублей, что на 13592,784 тыс.рублей выше утвержденных сумм;

средства местных бюджетов в сумме 4845,65 тыс. рублей или на 1868,75 тыс. рублей ниже предусмотренных предыдущей редакцией Программы объемов финансирования.

9. В рамках реализации проекта Программы, как и в предыдущей редакции, планируется выполнение 6 подпрограмм:

- Развитие библиотечного дела;
- Культурно - досуговая деятельность и народное творчество;
- Дополнительное образование в сфере культуры;
- Развитие туризма;
- Сохранение культурного наследия;
- Муниципальная политика в сфере культуры.

Проект муниципальной программы разработан с целью реализации п. 19 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района и в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Кировский район Республики Крым.

Проект Программы подготовлен в соответствии с требованиями раздела 3.2 Порядка на период не менее 3 лет и содержит согласно требованиям п.3.3 Порядка: паспорт муниципальной программы, текстовую часть и приложения.

Проекты шести подпрограмм к муниципальной программе по структуре включают паспорта и текстовые части в соответствии с требованиями п.3.6 Порядка.

В соответствии с абз.ж пункта 3.5 раздела III Порядка проект Программы должен содержать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

В соответствии с абз.б подпункта 3.6.2 пункта 3.6 раздела III Порядка проект подпрограммы должен содержать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.

К проекту Программы *не представлен расчёт средств, отражающий обоснование объёмов финансирования Программы.*

Исполнителем отражены объемы, источники, условия изменения сумм финансирования без обоснования и расчетов заявленных расходов на конкретные мероприятия по каждому направлению, в связи с чем подтвердить достоверность предлагаемых проектом Программы и подпрограмм объемов финансирования не представляется возможным.

Бюджет муниципального образования Кировский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019-2020гг. утвержден решением внеочередной 52-ой сессии 1-го созыва Кировского районного совета Республики Крым от 26.12.2017 года №602. Изменения в Решение о бюджете на момент проведения экспертизы внесены решением внеочередной 62-й сессии 1-го созыва Кировского районного совета Республики Крым от 14.09.2018 года №709, в котором предусмотрены ассигнования на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия Кировского района на 2016 - 2020 годы» на

2018 год - в размере 58325,894 тыс.рублей, на 2019 год – 70720,532 тыс.рублей, на 2020 год- 57647,363 тыс.рублей, что *не соответствует предлагаемым проектом программы суммам финансирования.*

Бюджет муниципального образования Кировский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. на момент проведения экспертизы не утвержден.

В соответствии с п.4.5. Порядка: «Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета муниципального образования Кировский район и планирования бюджетных ассигнований».

В соответствии с п.4.4 Порядка: «Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждаются решением Кировского районного совета «О бюджете муниципального образования Кировский район» с учетом нормативных правовых актов администрации Кировского района Республики Крым об утверждении муниципальных программ.

При этом муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с принятым решением Кировского районного совета о бюджете муниципального образования Кировский район Республики Крым в течение трех месяцев со дня вступления его в силу».

Выводы и предложения по результатам экспертизы:

Представленный проект муниципальной программы может быть рекомендован к утверждению администрацией Кировского района Республики Крым с учетом устранения ответственным исполнителем выявленных в ходе экспертизы недостатков и замечаний.

В целях соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы должны быть предусмотрены в проекте решения о бюджете муниципального образования Кировский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы и соответствовать показателям Государственной программы в части средств бюджета Республики Крым, Федеральной программы в части средств федерального бюджета.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия оформлены заключением от 28.09.2018г. №29.